

(١٤)

بتاريخ ١٣/٤/٢٠١٧

١ - المجلس العماني للاختصاصات الطبية - اختصاصاته وطبيعة ولايته - عدم سريان أحكام المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ بشأن الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية على العاملين بالمجلس .

أنشأ المشرع المجلس العماني للاختصاصات الطبية بالمرسوم السلطاني رقم ٢٠٠٦/٣١ باعتباره هيئة عامة ذات استقلال مالي وإداري تتمتع بشخصية اعتبارية ، وخلوه السلطات الكفيلة بتحقيق أغراضه المنصوصة بسنده إنشائه ، والتي استهدف المشرع من خلالها جعل المجلس المذكور بمثابة بيت الخبرة العماني في مجال الاختصاصات الطبية ، واعتباره القوام على تدريب وتأهيل الأطباء ورفع كفاءتهم المهنية ، وإثراء فكرهم العلمي ، وصولا إلى الاعتراف الدولي ببرامجه التدريبية - مؤدى ذلك - أن طبيعة ولاية المجلس العماني للاختصاصات الطبية تنحصر في علاقته بالأطباء من خلال ما يقدمه من برامج تدريبية تستهدف تحقيق الأغراض سالفه البيان ، ولا تتعذر إلى تقديم الخدمة الطبية للمرضى ، تكون أهلية القانونية قاصرة بذاتها عن تقديم تلك الخدمة قصورا مرده تحديد المشرع لنطاق تلك الأهلية في ضوء أغراضه التي لم تشتمل على هذا الغرض ، وإذا سكت المشرع في المرسوم السلطاني رقم ٢٠٠٦/٣١ عن النص على صلاحية المجلس المذكور لتقديم الخدمة الطبية ، فإن لهذا السكوت - وهو في معرض الحاجة إلى بيان - دلالته في عزوف المشرع عن منحه تلك المكنته ، ولما كان المجلس العماني للاختصاصات الطبية لا يختص بتقديم الخدمة الطبية بنوعيها: الوقائي أو العلاجي ، على النحو سالف الإيضاح ، ومن ثم فإنه لا يعتبر من قبيل المؤسسات الطبية الحكومية في مفهوم المادة الأولى من المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ - أثر ذلك - لا يعد العاملون به من المخاطبين بأحكام المرسوم سالف البيان ، فلا يتأنى لهم الاستفادة من أحكامه إلا بتعديل تشريعي ينص صراحة على ذلك - تطبيق .

٢ - شخص - شخص اعتباري عام - أهلية وأدلة إنسانه .

إنه من المسلم به أن الأشخاص الاعتبارية العامة ينشأها القانون ، محددا لها اختصاصاتها ، ومقررا لها نطاق سلطاتها ، ومكاناتها ، وذلك على هدى أهدافها ووظائفها ، فلا يجوز لها مجاوزة هذه الأهداف ، ولا أن تباشرها ما لم يؤذن لها به في نص صريح ، ذلك أن الأهلية التي تتمتع بها تلك الأشخاص هي بالضرورة أهلية منضبطة نصا بالقانون ، لارتباطها الحتمي بالطبيعة القانونية للشخص الاعتباري ، والقانون في ذلك لا يمنحها من الأهلية إلا بالقدر الذي يمكنها من ممارسة أنشطتها وأهدافها ، وترتيبا على ذلك يغدو الأصل المحتكم إليه في شأن الأشخاص الاعتبارية هو الحظر ما لم ينص قانونا على الإباحة ، فنص القانون هو الذي يمنح قدر القوامة وحد الأهلية الذي يتمتع به الشخص الاعتباري ، وفي إطار ما يقرره القانون في هذا الخصوص تدور مكنات الشخص الاعتباري وسلطاته - تطبيق .

فبالإشارة إلى كتاب معاليكم رقم : بتاريخ ،
الموافق بشأن طلب الإفادة بالرأي القانوني حول : (١) - مدى جواز
مخاطبة الموظف/..... ، بأحكام المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ بشأن
الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية
والعسكرية) فيما يتعلق بنقله ، وتسكينه على إحدى وظائف الجدول رقم (٥) من
الملحق رقم (٢) بشأن وظائف هيئة التدريس والتدريب بالعاهد التعليمية التابعة
للمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) ، وذلك باثر رجعي اعتبارا من
تاریخ صدور القرار الوزاري رقم ٢٠١٤/١٦ بإصدار اللائحة التنظيمية للشؤون
الوظيفية لشاغلي الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات
الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) . (٢) - إجمالاً مدى مخاطبة شاغلي

الوظائف الأكاديمية ووظائف أعضاء هيئة التدريس والتدريب والوظائف الفنية بالمجلس العماني للاختصاصات الطبية بأحكام المرسوم السلطاني رقم ، ٢٠١٣/٣٣ ولائحة التنظيمية المشار إليها .

وحاصـلـ الـوقـائـعـ حـسـبـماـ يـبـينـ منـ الـأـورـاقـ أـنـ الفـاضـلـ/..... يـشـغـلـ وـظـيـفـةـ بـالـمـجـلـسـ العـمـانـيـ لـلـاـخـتـصـاصـاتـ الطـبـيـةـ اـعـتـبـارـاـ مـنـ ١ـ أـكـتوـبـرـ ٢ـ٠ـ١ـ١ـ ،ـ وـقـدـ تـقـدـمـ بـتـارـيخـ ٢ـ٠ـ١ـ٦ـ/ـ١ـ١ـ/ـ٨ـ بـطـلـبـ إـلـىـ الرـئـيـسـ التـنـفـيـذـيـ لـلـمـجـلـسـ العـمـانـيـ لـلـاـخـتـصـاصـاتـ الطـبـيـةـ بـنـقلـهـ ،ـ وـتـسـكـينـهـ عـلـىـ إـحـدـىـ وـظـائـفـ الـجـدـولـ رقمـ (٥ـ)ـ مـنـ الـلـمـحـقـ (٢ـ)ـ بـشـأنـ وـظـائـفـ هـيـنـةـ التـدـرـيـسـ وـالـتـدـرـيـبـ بـالـمـعـاهـدـ التـعـلـيمـيـةـ التـابـعـةـ لـلـمـؤـسـسـاتـ الطـبـيـةـ الـحـكـوـمـيـةـ ،ـ وـاستـنـدـ فـيـ طـلـبـهـ إـلـىـ كـتـابـ وـزـيرـ الصـحـةـ لـلـرـئـيـسـ التـنـفـيـذـيـ لـلـمـجـلـسـ الـمـؤـرـخـ فـيـ ٢ـ٠ـ١ـ٤ـ/ـ٤ـ/ـ٢ـ٨ـ مـ ،ـ فـيـمـاـ تـضـمـنـهـ مـنـ أـنـ العـامـلـينـ بـالـهـيـئـةـ الـأـكـادـيـمـيـةـ أـوـ مـرـكـزـ الـمـحاـكـاـةـ مـنـ الـفـنـاتـ الطـبـيـةـ الـمـسـاعـدـةـ بـالـمـجـلـسـ العـمـانـيـ لـلـاـخـتـصـاصـاتـ الطـبـيـةـ مـنـ الـمـخـاطـبـيـنـ بـأـحـكـامـ الـمـرـسـومـ السـلـطـانـيـ رقمـ ٢ـ٠ـ١ـ٣ـ/ـ٣ـ٣ـ بـشـأنـ الـوـظـائـفـ الطـبـيـةـ وـالـوـظـائـفـ الطـبـيـةـ الـمـسـاعـدـةـ بـالـمـؤـسـسـاتـ الطـبـيـةـ الـحـكـوـمـيـةـ ،ـ وـبـالـقـرـارـ الـوـزـارـيـ رقمـ ٢ـ٠ـ١ـ٤ـ/ـ٦ـ بـإـصـدـارـ الـلـائـحةـ التـنـظـيمـيـةـ لـلـشـؤـونـ الـوـظـيفـيـةـ لـشـاغـلـيـ تـلـكـ الـوـظـائـفـ ،ـ وـقـدـ رـفـعـ طـلـبـهـ إـلـىـ الرـئـيـسـ التـنـفـيـذـيـ مـشـفـوـعاـ بـمـذـكـرـةـ مـنـ دـائـرـةـ التـدـقـيقـ الدـاخـلـيـ بـالـمـجـلـسـ ،ـ مـفـادـهـ الـمـوـافـقـةـ عـلـىـ نـقـلـهـ ،ـ وـتـسـكـينـهـ عـلـىـ الـدـرـجـةـ الـمـالـيـةـ الـرـابـعـةـ بـالـجـدـولـ رقمـ (٥ـ)ـ مـنـ الـلـمـحـقـ (٢ـ)ـ الـمـرـفـقـ بـالـمـرـسـومـ السـلـطـانـيـ رقمـ ٢ـ٠ـ١ـ٣ـ/ـ٣ـ٣ـ المـشـارـ إـلـيـهـ بـذـاتـ وـظـيـفـتـهـ ،ـ وـقـدـ أـرـتـأـيـ الرـئـيـسـ التـنـفـيـذـيـ اـسـتـطـلـاعـ رـأـيـ وـزـارـةـ الصـحـةـ بـشـأنـ مـوـضـوعـ الـمـذـكـورـ أـعـلاـهـ ،ـ وـبـحـثـ الـمـوـضـوعـ بـالـوـزـارـةـ تـنـازـعـ الـأـمـرـ رـأـيـنـ ،ـ حـيـثـ ذـهـبـ أـوـلـهـمـاـ إـلـىـ خـضـوعـ الـعـامـلـيـنـ بـالـمـجـلـسـ العـمـانـيـ لـأـحـكـامـ الـمـرـسـومـ السـلـطـانـيـ رقمـ ٢ـ٠ـ١ـ٣ـ/ـ٣ـ٣ـ -ـ سـالـفـ الـبـيـانـ -ـ شـرـيـطـةـ تـحـقـيقـ مـبـداـ الـمـارـسـةـ الإـكـلـيـنيـكـيـةـ ،ـ أـسـوـةـ بـشـاغـلـيـ هـذـهـ الـوـظـائـفـ مـنـ الـعـامـلـيـنـ بـكـلـيـةـ الـطـبـ وـالـعـلـومـ الـصـحـيـةـ بـجـامـعـةـ

السلطان قابوس من الهيئة التدريسية الممارسين بالمستشفى السلطاني ، بينما ذهب رأي آخر إلى عدم مخاطبة العاملين بالمجلس بأحكام المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ ، استناداً إلى أن المجلس العماني للاختصاصات الطبية ليس بمؤسسة طبية حكومية ، كونه لا يختص قانوناً بتقديم الخدمة الصحية بنوعيها : الوقائي ، أو العلاجي ، ولتغدر تتحقق شرط الممارسة الإكلينيكية سالف البيان .

وازاء ما تقدم ، طلبتكم الإفاداة بالرأي القانوني .

وحيث إن مقطع المسألة - المستطلع الرأي بشأنها - يكمن في مدى اعتبار المجلس العماني للاختصاصات الطبية من قبيل المؤسسات الطبية الحكومية في مفهوم المادة الأولى من المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ سابق الإشارة ، وتبعاً لذلك مدى أحقيّة المعروضة حالته في نقله ، وتسريحه على الدرجة المالية الرابعة بالجدول رقم (٥) بالملحق الثاني المرافق للمرسوم ذاته من عدمه .

ورداً على ذلك ، نفيد بأن المادة الأولى من المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ بشأن الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) تنص على أن : "يعمل في شأن رواتب وبدلات وعلاوات شاغلي الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) باللحقين رقمي (١) و(٢) المرفقين" .

وتنص المادة الثانية منه على أن : "ينقل شاغلو الوظائف الطبية بالمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) الموجودون في الخدمة في الأول من يوليو ٢٠١٢م إلى الدرجات والوظائف الواردة في الملحق رقم (١) المرفق ، وذلك طبقاً للقواعد والإجراءات التي يصدر بها قرار من وزير الصحة بالتنسيق مع الجهات المعنية" .

وتنص المادة الثالثة منه على أن: " يستحق شاغلو الوظائف الطبية المذكورون في المادة الثانية من هذا المرسوم الرواتب والبدلات والعلاوات المبينة قرين الدرجات والوظائف التي نقلوا إليها وفقاً للملحق رقم (١) المرفق ، اعتباراً من الأول من يوليو ٢٠١٢ .

كما يستحق شاغلو الوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) الرواتب والبدلات والعلاوات المبينة قرين الدرجات والوظائف المستحقة لهم وفقاً للملحق رقم (٢) المرفق ، اعتباراً من تاريخ صدور اللائحة المنصوص عليها في المادة الخامسة من هذا المرسوم" .

وتنص المادة الخامسة منه على أنه : " يصدر وزير الصحة في مدة لا تتجاوز (٦) ستة أشهر من تاريخ صدور هذا المرسوم ، اللائحة المنظمة للشؤون الوظيفية لشاغلي الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) بعد التنسيق مع الجهات المعنية ، ودون التقيد بالقواعد والنظم الوظيفية المعمول بها في تلك الجهات ، وإلى أن تصدر هذه اللائحة يستمر العمل بالقوانين والأنظمة واللوائح والقرارات المعمول بها في تلك الجهات بما لا يتعارض مع أحكام هذا المرسوم ، ويجوز لمجلس الوزراء بناء على طلب من وزير الصحة تمديدها لفترة أخرى مماثلة" .

وقد تضمن الملحق رقم (١) المرفق بالمرسوم سالف الذكر - بشأن رواتب وبدلات وعلاوات شاغلي الوظائف الطبية بالمؤسسات الطبية الحكومية - بياناً بالوظائف الطبية وما يعادلها من درجات مالية ، حيث تبدأ تلك الوظائف بوظيفة طبيب امتياز بالدرجة العاشرة ، وتنتهي بوظيفة طبيب استشاري أول

بالدرجة الأولى . كما تضمن الملحق رقم (٢) الخاص برواتب وبدلات وعلاوات شاغلي الوظائف الطبية المساعدة خمسة جداول خصص أولها لوظائف التمريض وتضمن هذا الجدول قاعدة عامة مفادها زيادة البدل المهني بنسبة (٧٥٪) للعاملين بأقسام القبالة والعنایة الحرجة والعمليات وأي قسم آخر يحدده وزير الصحة ، بينما اختص الجدول الثاني بوظائف الصيادلة ومهندسي الأجهزة الطبية ، ونظم الجدول الثالث وظائف المساعدين الصحيين والمضمدين وقد تضمن ذات القاعدة الخاصة ذاتها بزيادة البدل المهني الواردة في جدول التمريض ، ونظم الجدول الرابع الوظائف الطبية المساعدة ومساعدي الصيادلة وإدارة المعلومات الصحية ، وأخيرا نظم الجدول الخامس وظائف هيئة التدريس والتدريب بالمعاهد التعليمية التابعة للمؤسسات الطبية الحكومية .

وقد نصت المادة (٦) من اللائحة التنظيمية للشؤون الوظيفية لشاغلي الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية (المدنية والعسكرية) الصادرة بقرار وزير الصحة رقم ٢٠١٤/١٦ على أنه : " تحدد الوظائف الدائمة طبقا للملحقين المرفقين بالمرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ والاعتمادات المالية المقررة في موازنة الوحدة " .

وبالاطلاع على قانون مهنة الطب البشري وطب الأسنان الصادر بالمرسوم السلطاني رقم ٩٦/٢٢ ، تبين أن المادة (١) منه تنص على أنه : " في تطبيق أحكام هذا القانون يكون لكلمات والعبارات التالية المعنى الموضح قرین كل منها ما لم ينص على خلافه أو يقتضي سياق النص معنى آخر ... :

مزاولة مهنة الطب : إبداء مشورة طبية أو الكشف على مريض أو إجراء عملية جراحية أو وصف أدوية أو وصف أي أجهزة تعويضية كالنظارات الطبية وغيرها أو الكشف على فم مريض أو علاجه بأي طريقة كانت وذلك كله بأي صفة عامة كانت أو خاصة .

الأعمال الملزمة لهنـة الطـب: الأعـمال ذات الارتبـاط بـمهنة الطـب كالـتصوير بالأشـعة والـتمريـض والـتدليـك الطـبـيـعـي وـغـيرـهـا من الأعـمال التي يـصـدرـ بـتـحـديـدـها قـرـارـ منـ الوزـير".

وباستعراض المرسوم السلطاني رقم ٢٠٠٦/٣١ بإصدار نظام المجلس العماني للاختصاصات الطبية يبين أن المادة الأولى منه ، تنص على أنه : "ينشأ بموجب هذا المرسوم مجلس يسمى المجلس العماني للاختصاصات الطبية يعمل في شأنه بأحكام النظام المرفق" .

وتنص المادة (٢) من نظام المجلس العماني للاختصاصات الطبية على أنه : " يتمتع المجلس بالشخصية الاعتبارية والاستقلال المالي والإداري" .

وتنص المادة (٤) منه على أن: "يبادر المجلس مهامه بالتعاون مع الجامعة والوزارة والجهات ذات الصلة" .

وتنص المادة (٥) منه معدلة بالمرسوم السلطاني رقم ٢٠١١/٩٣ على أن: " يهدف المجلس إلى إعداد وتأهيل ورفع كفاءة الأطباء وتطوير أدائهم المهني وإثراء الفكر العلمي لديهم ، والوصول إلى الاعتراف الدولي ببرامجه التدريبية" .

وتنص المادة (٥ مكررا) منه مضافة بالمرسوم السلطاني رقم ٢٠١١/٩٣ المشار إليه ، على أنه : " يختص المجلس العماني للاختصاصات الطبية بالآتي : ١ - رسم السياسة العامة التي يسير عليها المجلس في ممارسته لاختصاصاته . ٢ - وضع البرامج التخصصية الطبية وإقرارها والإشراف على تنفيذها ووضع برامج التعليم المستمر في مختلف التخصصات الطبية . ٣ - الاعتراف بالمؤسسات الصحية لأغراض التدريب بعد تقويمها وفقا للمواصفات والشروط المعتمدة .

- ٤ - الإشراف على الامتحانات التخصصية للأطباء وإقرار نتائجها. ٥ - إصدار الشهادات المهنية والتخصصية للأطباء كشهادات البورد والدبلومات والزمالت والعضويات سواء كان امتحانهم قد تم من قبل المجلس مباشرة أو بالتعاون معه.
- ٦ - العمل على إقامة وتطوير العلاقات مع الهيئات الطبية المحلية والإقليمية والدولية في مجال اختصاصه. ٧ - تقييم الشهادات الصحية المهنية ومعادلتها.
- ٨ - إصدار وإدارة مجلة عمان الطبية وتنظيم نشرها محلياً ودولياً ، والعمل على نشر المقالات العلمية في مجال اختصاصه ، وإصدار مجلات أو دوريات خاصة به. ٩ - العمل على إعداد وتطوير وتنمية الموارد البشرية في المجالات الطبية في السلطنة. ١٠ - عقد الندوات والمؤتمرات الصحية في التعليم الطبي ومتابعة تنفيذ التوصيات والقرارات الصادرة عنها. ١١ - التوصية بإنشاء الجمعيات العلمية للتخصصات الطبية. ١٢ - تشجيع إعداد الأبحاث العلمية الطبية واقتراح موضوعات البحث وسبل دعمها. ١٣ - اعتماد نظام الدراسات الطبية العليا للكوادر الطبية. ١٤ - المشاركة في تنظيم أنشطة التعليم الطبي المستمر كالمؤتمرات الطبية وورش العمل. ١٥ - ابتعاث الكوادر الطبية إلى خارج السلطنة ومتابعة شؤونهم الأكademie ، وذلك في حدود أهدافه واحتياجاته. ١٦ - العمل على توفير فرص تدريبية للأطباء المبعدين خارج السلطنة من خلال التنسيق مع المؤسسات الصحية والجهات المختصة. ١٧ - اعتماد أساليب التدريب الطبي في السلطنة كنظام المحاكاة الطبي وغيرها. ١٨ - اعتماد ساعات وأنشطة التعليم الطبي المستمر في السلطنة ومراقبة اكمال ساعات التدريب المطلوبة للأطباء والمهن الطبية الأخرى كما هو معتمد بالمجلس .

وحيث إن مفاد ما تقدم ، أن المشرع رعية منه لشاغلي الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة داخل المؤسسات الطبية الحكومية ، وتقديراً للمسؤوليات المنوطة بهم خصهم بمعاملة مالية متميزة تضمنتها الملحق المرافق

للمرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ ، وقد حدد المشرع بالملحق رقم (١) مسميات الوظائف الطبية مقرونة بدرجاتها المالية ، إذ نص على أن تبدأ تلك الوظائف بوظيفة طبيب امتياز ، ثم وظيفة طبيب عام مروراً بوظيفة طبيب اختصاصي ، وانتهاء بوظيفة طبيب استشاري ، بتقسيماتهم المختلفة على النحو المبين تفصيلاً في الملحق المذكور ، وألحق المشرع في الملحق الثاني المرافق للمرسوم جداول خاصة بالأعمال ذات الارتباط بـ الوظائف الطبية .

وحيث إن مفهوم "الطبيب" الوارد بالملحق رقم (١) - سالف الإشارة - له مدلول قانوني محدد قسراً بقانون مزاولة مهنة الطب الصادر بالمرسوم السلطاني رقم ٩٦/٢٢ على كل من له صلاحية إبداء المشورة الطبية ، والكشف على المرض ، وإجراء العمليات الجراحية ، ووصف الأدوية والأجهزة التعويضية ، ووصف العلاج بأي طريقة وبأي صفة ، ومن ثم فإن هذا المفهوم لا يصدق بحكم النزوم المنطقي إلا من يقوم بتقديم الخدمة الطبية بشقيها : الوقائي أو العلاجي . ولما كان المشرع بالمرسوم السلطاني ٢٠١٣/٣٣ - سالف الإشارة - قد نظم المعاملة المالية لشاغلي الوظائف الطبية والطبية المساعدة داخل المؤسسات الطبية الحكومية ، ونص المشرع اللاحقى من بعده على أن تحدد تلك الوظائف طبقاً للملحقين المرفقين بالمرسوم سالف الذكر ، ومن ثم فإن ذلك يتطلب بداهة أن تضطلع تلك المؤسسات بتقديم الخدمة ذاتها التي يقدمها شاغلو وظائفها على النحو السالف بيانه .

ويظهر ما تقدم ، ما حوتة الملحق المرفق بالمرسوم من تنظيم متكملاً لكل الوظائف ذات الصلة بتقديم الخدمة الطبية ، ابتداء بـ وظائف الأطباء ، مروراً بـ وظائف التمريض ، ثم وظائف الصيادلة ، ومهندسي الأجهزة الطبية ، والمضمدين ، والمساعدين الصحيين وغيرهم ، بل إن النص صراحة على زيادة البدل المهني - المرتبط بطبيعة المهنة ذاتها - بعض طوائفهم العاملين بأقسام

خاصة مثل : القبالة ، والعناية المحرجة ، والعمليات ، يؤكد بيقين طبيعة العمل المنوط بهم تحديدا ، وهو تقديم الخدمة الطبية ، و لما كان الأصل في النصوص تكاملها على نحو يعوض بعضها البعض ، والنظر إليها في مجموعها باعتبارها كلا واحدا لا يتجزأ إلا بقرينة صارفة ، ومن ثم فإن استقراء جوانب التنظيم القانوني للوظائف الواردة في المرسوم سالف البيان ، يبين منه بجلاء أن مفهوم المؤسسة الطبية الحكومية لا يصدق إلا على تلك المؤسسة المختصة بتقديم الخدمة الطبية بشقيها : العلاجي أو الوقائي بواسطة شاغلي وظائفها الطبية والطبية المساعدة ، وهو ما عناه المشرع تحديدا من إفرادهم بمعاملة مالية متميزة .

وحيث إنه من المسلم به أن الأشخاص الاعتبارية العامة ينشأها القانون ، محددا لها اختصاصاتها ، ومقررا لها نطاق سلطاتها ، ومكانتها ، وذلك على هدى أهدافها ووظائفها ، فلا يجوز لها مجاوزة هذه الأهداف ، ولا أن تباشر ما لم يؤذن لها به في نص صريح ، ذلك أن الأهلية التي تتمتع بها تلك الأشخاص هي بالضرورة أهلية منضبطة نصا بالقانون ، لارتباطها الحتمي بالطبيعة القانونية للشخص الاعتباري ، والقانون في ذلك لا يمنحها من الأهلية إلا بالقدر الذي يمكنها من ممارسة أنشطتها وأهدافها ، وترتيبا على ذلك يغدو الأصل المحتمل إليه في شأن الأشخاص الاعتبارية هو الحظر ما لم ينص قانونا على الإباحة ، فنص القانون هو الذي يمنح قدر القوامة وحد الأهلية الذي يتمتع به الشخص الاعتباري ، وفي إطار ما يقرره القانون في هذاخصوص تدور مكانت الشخص الاعتباري وسلطاته .

ولما كان المشرع قد أنشأ المجلس العماني للاختصاصات الطبية بالمرسوم السلطاني رقم ٢٠٠٦/٣١ ، باعتباره هيئة عامة ذات استقلال مالي وإداري تتمتع بشخصية اعتبارية ، وخلوه السلطات الكفيلة بتحقيق أغراضه المنصوصة

بسند إنشائه ، والتي استهدف المشرع من خلالها جعل المجلس المذكور بمثابة بيت الخبرة العماني في مجال الاختصاصات الطبية ، واعتباره القوام على تدريب وتأهيل الأطباء ورفع كفاءتهم المهنية ، وإثراء فكرهم العلمي ، وصولا إلى الاعتراف الدولي ببرامجه التدريبية ، ومن ثم فإن طبيعة ولاية المجلس العماني للاختصاصات الطبية تنحصر في علاقته بالأطباء من خلال ما يقدمه من برامج تدريبية تستهدف تحقيق الأغراض سالفه البيان ، ولا تتعذر إلى تقديم الخدمة الطبية للمرضى ، لكون أهلية القانونية قاصرة بذاتها عن تقديم تلك الخدمة قصورا مرده تحديد المشرع لنطاق تلك الأهلية في ضوء أغراضه التي لم تشتمل على هذا الغرض ، وإذا سكت المشرع في المرسوم السلطاني رقم ٢٠٠٦/٣١ عن النص على صلاحية المجلس المذكور لتقديم الخدمة الطبية ، فإن لهذا السكوت - وهو في معرض الحاجة إلى بيان - دلالته في عزوف المشرع عن منحه تلك المكنة .

وحيث إنه ترتيبا على ما تقدم ، ولما كان المجلس العماني للاختصاصات الطبية لا يختص بتقديم الخدمة الطبية بنوعيها : الوقائي أو العلاجي ، على النحو سالف الإيضاح ، ومن ثم فإنه لا يعتبر من قبيل المؤسسات الطبية الحكومية في مفهوم المادة الأولى من المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ ، ولا يعد العاملون به من المخاطبين بأحكام المرسوم سالف البيان ، فلا يتأنى لهم الاستفادة من أحكامه إلا بتعديل تشريعي ينص صراحة على ذلك .

وبالناء لما تقدم ، فإن المعروضة حالته لا تسري في حقه أحكام المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ سالف الإشارة ، ومن ثم لا يستحق النقل والتسكين على إحدى وظائف الجدول رقم (٥) الواردة في الملحق الثاني المرفق بهذا المرسوم .

ولا ينال مما تقدم ، مقالة أن المشرع نص في الجدول الخامس - سالف الإشارة - على وظائف هيئة التدريس والتدريب بمعاهد التعليمية التابعة للمؤسسات الطبية الحكومية ، إذ إن ذلك مردود عليه باشتراط المشرع أن تكون تلك الوظائف مدرجة بمعاهد تعليمية تتبع المؤسسة الطبية الحكومية بالمفهوم سابق الإيضاح ، بمعنى أن يتبع المعهد التعليمي مؤسسة طبية تختص قانونا بتقديم الخدمات الطبية ، وهو ما يصدق على أعضاء هيئة التدريس العاملين بالمستشفى الجامعي بجامعة السلطان قابوس ، إذ نصت المادة (١٩) من قانون الجامعة الصادر بالمرسوم السلطاني رقم ٢٠٠٦/٧١ بإصدار قانون جامعة السلطان قابوس واعتماد هيكلها التنظيمي على أن : " المستشفى الجامعي مستشفى تعليمي وبحيثي يهدف إلى تقديم خدمات طبية عامة وأخرى تخصصية متميزة ...". وهو ما لا يصدق في حالة العاملين بالمجلس العماني للاختصاصات الطبية ، فلا قياس بين غير المتماثلين .

لذلك انتهى الرأي ، إلى عدم سريان أحكام المرسوم السلطاني رقم ٢٠١٣/٣٣ بشأن الوظائف الطبية والوظائف الطبية المساعدة بالمؤسسات الطبية الحكومية على العاملين بالمجلس العماني للاختصاصات الطبية ، وعدم جواز إجابة المعروضة حالته الفاضل/..... ، إلى طلبه بنقله ، وتسكينه على إحدى وظائف الجدول رقم (٥) في الملحق الثاني المرفق بالمرسوم المشار إليه ، وذلك كله على النحو المبين بالأسباب .

فتوى رقم (٢١٣٣٩) م ٢٠١٧/٤/١٣ بتاريخ ٢٠١٧٠٠٢١٣٣٩